Организация Объединенных Наций S/2019/262

Совет Безопасности

Distr.: General
26 March 2019
Russian
Original: English

Ситуация в Мали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2423 (2018) Совет Безопасности постановил продлить срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2019 года и просил меня каждые три месяца представлять доклад о его выполнении, уделяя особое внимание ходу осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали (см. S/2015/364 и S/2015/364/Add.1) и усилиям МИНУСМА в его поддержку. В настоящем докладе содержится последняя информация об основных событиях, произошедших в Мали со времени представления моего предыдущего очередного доклада (S/2018/1174) и моего доклада от 4 марта 2019 года (S/2019/207) об осуществлении мер, о которых говорится в пункте 4 резолюции 2423 (2018) Совета Безопасности.

II. Основные политические события

2. Как отмечалось в моем предыдущем докладе (S/2019/207), в последние месяцы правительство Мали и подписавшие Соглашение вооруженные группы подтвердили свою готовность осуществлять Мирное соглашение, подписанное в 2015 году, отчасти из-за давления со стороны Совета Безопасности. Несмотря на критику со стороны политической оппозиции и неодобрение со стороны видных религиозных лидеров правительства, возобновление процесса пересмотра Конституции стало наиболее важным событием этого отчетного периода.

A. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали

3. В отчетном периоде Комитет по осуществлению Соглашения провел три сессии. На своей тридцатой сессии, состоявшейся 17 декабря 2018 года, Комитет отметил прогресс, достигнутый в осуществлении Мирного соглашения, в том числе в отношении обеспечения функционирования временных органов власти и ускоренного выполнения программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции. Правительство сообщило, что на обеспечение функционирования временных органов власти было выделено примерно 2,9 млн долл. США. Правительство объявило о возобновлении процесса пересмотра Конституции, а

19-04201 (R) 270319 270319

также о начале консультаций с правозащитными организациями и гражданским обществом по законопроекту о национальном примирении. Комитет также одобрил рекомендации малийских сторон о продлении мандата Центра Картера в качестве независимого наблюдателя за мирным процессом и учредил рабочую группу под руководством МИНУСМА и Европейского союза, чтобы выработать варианты расширения участия женщин в мирном процессе.

4. Тридцать первая сессия Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения состоялась 14 января после того, как Комитет по санкциям Совета Безопасности включил в санкционный список одного из членов Комитета по наблюдению Мохамеда Усмана Аг Мохамедуна, лидера Коалиции народов Азавада. Комитет подтвердил свою готовность обеспечить полное соблюдение режима санкций. Что касается обеспечения функционирования временных органов власти на уровне округов, то стороны сообщили, что 21 из 24 созданных советов было выделено дополнительно 1,6 млн долл. США на решение административных и логистических вопросов.

5. На тридцать второй сессии Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения, состоявшейся 18 февраля, правительство объявило о том, что парламентские выборы и конституционный референдум намечено провести 9 июня, после чего 30 июня состоится второй тур парламентских выборов. Комитет осудил подзаконные акты и меры, объявленные коалицией «Координация движений Азавада» 31 января в Кидале, — в том числе в отношении запрета на алкогольные напитки и расширения полномочий исламских судей, — которые были расценены как нарушение Мирного соглашения. В ответ на это коалиция опубликовала пресс-релиз с утверждением о том, что ее действия были неправильно истолкованы, и подтвердила свою приверженность Соглашению.

6. На той же сессии Независимый наблюдатель представил свой третий доклад о ходе осуществления Соглашения, в котором освещался прогресс, достигнутый в 2018 году, включая полное прекращение боевых действий, что позволило провести президентские выборы в мирной обстановке, определить 33 000 комбатантов, отвечающих критериям участия в Национальной программе разоружения, ускорить процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции и создать специальное министерство для координации хода осуществления Соглашения. В докладе, однако, было отмечено, что достигнутый прогресс пока не привел к улучшению условий жизни населения на севере Мали. В нем также было особо отмечено, что процесс пересмотра Конституции является краеугольным камнем Мирного соглашения, поскольку от него будет зависеть осуществление ключевых положений.

7. На протяжении всего отчетного периода мой Специальный представитель продолжал использовать свои добрые услуги и работал в тесном контакте со сторонами и другими ключевыми заинтересованными субъектами, стремясь к тому, чтобы они оставались привержены этому процессу и продолжали усилия в целях ускорения хода осуществления Соглашения.

Другие политические события

8. Обсуждения вопроса о пересмотре Конституции занимали центральное место в политических дискуссиях. В ответ на прозвучавшую 20 декабря 2018 года просьбу президента Ибрагима Бубакара Кейта приступить к процессу пересмотра Конституции на основе консенсуса и широкого участия правительство 14 января учредило Комитет экспертов по конституционной реформе, а 17 января создало Национальный консультативный механизм — форум в составе представителей правительства, политических партий, гражданского общества и движений, подписавших Соглашение.

9. 4 февраля президент Кейта встретился с членами Комитета экспертов в присутствии премьер-министра Сумейлу Бубейе Маиге и вновь заявил о том, что необходимо обеспечить всеохватный характер консультативного процесса. Два дня спустя на пресс-конференции в Бамако Комитет объявил о планах провести консультации с участием представителей всех заинтересованных сторон и слоев населения страны, прежде чем представить свои предложения премьер-министру 1 апреля. После этого члены Комитета провели встречи с председателем Конституционного суда и председателем Верховного суда, членами парламента, членами Высокого совета местного самоуправления, представителями политических партий в числе других заинтересованных сторон. 5 марта в Бамако Комитет приступил к осуществлению ряда мероприятий по конституционной реформе под названием «гражданский форум», а затем провел аналогичные мероприятия в различных регионах. В них приняли участие представители организаций гражданского общества, молодежных и женских групп, политических партий, традиционных и религиозных властей.

10. С момента своего создания в январе члены Национального консультативного механизма провели несколько совещаний. В первом совещании, состоявшемся 30 января, приняли участие большинство основных политических партий, в том числе оппозиционная партия «Союз за республику и демократию» под руководством Сумайла Сиссе, но последующие совещания они бойкотировали. Партии, входящие в правящую партийную коалицию, продолжали участвовать в работе совещаний. В заявлении, опубликованном 1 февраля, Союз призвал наладить на высоком уровне политический диалог с участием широкого круга заинтересованных сторон, чтобы обсудить многочисленные вопросы, касающиеся институциональных, политических и избирательных процессов. Другие оппозиционные партии, близкие к Союзу, поставили под сомнение легитимность Национального консультативного механизма, заявив, что он не отражает интересы всех заинтересованных сторон.

11. В ответ на критику премьер-министр подписал 28 февраля еще один указ, с тем чтобы в работе Национального консультативного механизма могли участвовать все 197 политических партий. Кроме того, в указе также предусмотрен Механизм, в рамках которого будут проводиться консультации по вопросам, касающимся законопроектов о создании административных округов и территориальных образований; внесения изменений в законодательство о выборах; законопроектов о количественном составе парламента; сроков проведения выборов и конституционного референдума; и всех аспектов проведения выборов и референдума.

12. 12 февраля лидер президентского большинства, Бокари Трета, провел серию встреч с лидерами политических партий и платформ, включая лидеров оппозиции, в частности коалиции «Фронт в защиту демократии», объединяющей оппозиционные партии, также возглавляемой г-ном Сиссе, а 19 февраля — с Коалицией патриотических сил и представителями групп гражданского общества в целях мобилизации поддержки для этого процесса пересмотра Конституции.

13. 14 февраля состоялся телефонный разговор президента Кейта с лидером оппозиции г-ном Сиссе, после чего 26 февраля и в начале марта в президентском дворце был проведен ряд встреч, которые положили конец остававшимся на протяжении многих месяцев напряженным отношениям. Они достигли договоренности в отношении путей решения наиболее острых проблем, с которыми сталкивается Мали. Президент Кейта продолжал проводить встречи с другими лидерами оппозиции, в частности 6 марта он встретился с Тьебиле Драме, близким союзником г-на Сиссе и председателем Партии за национальное возрождение, а

11 марта — с Шейком Модибо Диаррой, председателем Объединения за развитие Мали.

14. Мой Специальный представитель активизировал свои контакты с правительством и лидерами всех политических сил с целью обеспечить конструктивное участие всех сторон в политическом процессе и оказать сторонам содействие в устранении разногласий путем диалога. МИНУСМА оказывала техническую поддержку работе Комитета экспертов.

15. 10 февраля Махмуд Дико, Председатель Высшего исламского совета Мали, и Буйе Хайдара, лидер мусульманской общины, проживающей в Ниоро в западной части Мали, организовали митинг в Бамако. По оценкам, в нем приняли участие 60 000 человек, в том числе некоторые представители политической оппозиции. В своих выступлениях религиозные лидеры призвали премьер-министра уйти в отставку.

Институциональные меры

16. Со времени представления моего предыдущего очередного доклада доля гражданских администраторов, работающих в своих местах службы в северных и центральных районах Мали, сократилась с 34 до 29 процентов главным образом по соображениям безопасности. Губернаторы Мопти, Гао, Томбукту, Кидаля и Менаки работали в своих областях, а губернатор Тауденни продолжал работу из Тимбукту. В областях Кидаль и Тауденни были созданы пять временных органов управления, в результате чего их общее число достигло 21.

17. Было зарегистрировано небольшое увеличение на 2,1 процента числа назначенных сотрудников судебных и пенитенциарных органов, работающих в северных и центральных районах Мали, хотя из-за сохраняющейся там опасной обстановки по-прежнему наблюдаются случаи, когда чиновники либо уклоняются от выхода на работу, либо переезжают в другие районы.

18. 20 февраля профсоюз магистратов осудил правительство за неспособность улучшить безопасность в некоторых районах страны и призвал магистратов Мали, которые не чувствуют себя в безопасности, переехать в Бамако или в более безопасные юрисдикции. Перед этим 19 февраля Министерство юстиции подтвердило сообщение о смерти председателя суда в Нионо (область Сегу), который был похищен неизвестными вооруженными лицами 16 ноября 2017 года.

19. 21 февраля в Буреме, область Гао, при материально-технической поддержке МИНУСМА состоялось заседание выездного суда, что стало важным шагом на пути к восстановлению судебной власти в этой области. Представители формальной системы правосудия, отправляющие правосудие в Гао, отсутствовали в Буреме с 2012 года.

Меры по укреплению обороны и безопасности

20. Как отмечалось в моем предыдущем докладе (S/2019/207), в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в ряды национальной армии были направлены 1423 бывших комбатанта вооруженных групп, подписавших Соглашение, включая бывших комбатантов вооруженных движений, не подписавших Соглашение, но соблюдающих его положения. В качестве следующего шага им будет предложено пройти трехмесячную учебную подготовку в Кутале, Сегеле и Маркале на юге Мали, организованную Малийскими силами обороны при поддержке МИНУСМА и Европейского союза. После завершения обучения бывшие комбатанты станут частью малийской армии, которой поручено обеспечивать безопасность мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции и соответствующих лагерей. Около 417 комбатантов

Оперативного координационного механизма также планируют принять участие в еще одном этапе процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

21. 23 декабря 2018 года во время поездки в Мопти премьер-министр объявил о начале осуществления инициативы в области разоружения для центральной части страны. 5 февраля Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции объявила, что в рамках этих программ она в предварительном порядке зарегистрировала 5000 комбатантов, включая членов групп самообороны, ополченцев и раскаявшихся джихадистов. Комиссия заявила, что в качестве первого шага она намерена оказать поддержку 300 комбатантам в возвращении к гражданской жизни и 300 комбатантам в интеграции в Малийские силы обороны и безопасности.

22. В период с 26 по 30 января правительство предложило военнослужащим подразделений обороны и безопасности, которые дезертировали в 2012 году, зарегистрироваться в военных учреждениях, расположенных на территории страны. В общей сложности было зарегистрировано 494 бывших военнослужащих. К 26 февраля 453 военнослужащих были переведены в три учебных центра в Бамако, Маркале и Сегеле.

23. 8 марта президент Кейта подписал указ, объявляющий о проведении военной операции с целью пресечь террористическую деятельность в центральной и северной частях Мали. В тот же день министр обороны подписал указ о создании батальона специальных подразделений. 15 марта в знак протеста коалиция «Координация движений Азавада» заявила, что она приостанавливает свое участие в национальном консультативном механизме и консультативном механизме сторон, подписавших Соглашение, который являлся для них дискуссионным форумом. Коалиция утверждала, что действия правительства противоречат духу и букве Соглашения.

B. Распространение государственной власти и поддержка малийских органов обороны и безопасности

24. В период после 15 декабря численность личного состава малийских сил обороны и безопасности, дислоцированных в области Мопти, увеличилась с 1178 до 1316 военнослужащих. Миссия организовала учебную подготовку для 103 сотрудников малийских сил обороны и безопасности, в том числе 14 женщин, по вопросам проведения следственных действий на месте преступления после взрывов и пресечения торговли людьми, незаконной миграции и транснациональной организованной преступности, с тем чтобы улучшить их навыки в деле борьбы с терроризмом и организованными преступными группами, совершающими тяжкие преступления.

25. В северных районах Мали продолжалось скоординированное патрулирование МИНУСМА и национальных сил безопасности, хотя при этом возникали некоторые проблемы из-за недостатка численности развернутых малийских сил обороны и безопасности и нехватки топлива.

26. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании между МИНУСМА и правительством Миссия продолжала оказывать поддержку в обеспечении медицинской эвакуации военнослужащих Малийских вооруженных сил.

27. 18 декабря были завершены 10 судебных процессов по делам, связанным с терроризмом. Виновными в преступлениях, связанных с терроризмом, были признаны 11 человек. Десять из них получили приговоры сроком от трех лет до пожизненного заключения, а один обвиняемый был оправдан. Таким образом, со времени начала функционирования в 2017 году Специализированного

судебного подразделения по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью количество дел, связанных с терроризмом, достигло 20. На сегодняшний день перед судом предстали 34 человека, 30 их них были осуждены и четыре оправданы.

28. МИНУСМА подтвердила свое соглашение о партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в вопросах оказания поддержки малийскому Специализированному судебному подразделению по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. В рамках этого механизма Миссия и УНП ООН провели инструктаж шести следственных судей и 42 следователей и учебную подготовку магистратов, секретарей и следователей по вопросам ведения дел и расследования дел о терроризме.

29. 1 марта Миссия поддержала принятие комплексного плана обеспечения безопасности и организацию имитационного занятия в тюрьме Куликоро, где содержатся особо опасные заключенные, в том числе подозреваемые в терроризме. Это было первое занятие в рамках серии занятий, которые будут проводиться в областях Гао, Мопти и Томбукту.

C. События на региональном уровне

30. Как отмечалось в моем предыдущем докладе (S/2019/207), Объединенные силы Сахельской группы пяти возобновили свои операции в Мали. Начиная с 15 января они привели три операции в Западном, Центральном и Восточном секторах, одновременно продолжая подготовку к созданию временного штаба в Бамако. 21 января Группа пяти, после заседания своего Комитета по обороне и безопасности, учредила техническую комиссию для подготовки проекта соглашения о статусе сил для своих государств-членов.

31. 5 февраля Сахельская группа пяти провела в Уагадуге свою пятую очередную сессию Конференции глав государств и правительств, после которой Буркина-Фасо приступила к исполнению обязанностей председателя. В коммюнике Группа подтвердила свою приверженность дальнейшей мобилизации собственных ресурсов, призвав при этом международное сообщество выполнить обязательства, взятые ходе конференции доноров для Сахеля, состоявшейся 23 февраля 2018 года в Брюсселе, и в ходе конференции в поддержку Программы приоритетных инвестиций Группы пяти, состоявшейся 6 октября 2018 года в Нуакшоте. И наконец, Группа пяти призвала Совет Безопасности Организации Объединенных Наций рассмотреть вопрос о размещении Объединенных сил в соответствии с главой VII и возможность наладить более тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций.

III. Основные политические события

32. Обстановка в плане безопасности на севере Мали оставалась сложной, а в центре и в районе Куликоро на западе страны она продолжала ухудшаться. Террористические группы продолжали совершать нападения на малийские силы обороны и безопасности, МИНУСМА и международные силы. Ответственность за многие из этих нападений, включая совершенное 20 января нападение на базу МИНУСМА в Агельхоке, в результате которого погибли 11 миротворцев и 26 получили ранения, взяла на себя Группа по поддержке ислама и мусульман.

A. Асимметричные и другие нападения

33. В то время как на севере Мали были зафиксированы наиболее серьезные асимметричные теракты, совершенные террористическими группами, большинство нападений (37 из 61) были совершены в центральной части и четыре в Куликоро в западной части страны, включая совершенное 24 февраля комбинированное нападение на лагерь Малийских вооруженных сил, в котором находятся сотрудники учебной программы по наращиванию потенциала Военной миссии Европейского союза по подготовке Малийских вооруженных сил.

34. На севере страны МИНУСМА по-прежнему является одним из основных объектов для таких нападений. 21 декабря 2018 года по лагерю МИНУСМА в Менаке было выпущено пять ракет. Четыре ракеты упали на территории лагеря, в результате чего 12 сотрудников сформированного полицейского подразделения получили легкие ранения. Был поврежден вертолет, принадлежавший Организации Объединенных Наций.

35. 20 января хорошо вооруженные элементы, перемещаясь на автомобилях, совершили нападение на базу Миссии в Агельхоке, область Кидаль. Нападавшие нарушили работу телекоммуникационных сетей, подорвали самодельное взрывное устройство, установленное в автомобиле с террористом-смертником за рулем, вели перестрелку и выпустили минометные мины, три из которых разорвались на территории лагеря. Ответ миротворцев был решительным: они отразили нападение, организовали преследование нападавших и обеспечили защиту гражданского населения в этом районе. Десять миротворцев были убиты и 26 получили ранения, 14 из них — тяжелые. Один из них впоследствии от полученных ранений скончался. Трое нападавших были убиты, а один подозреваемый был захвачен. Ответственность за это нападение сразу же взяла на себя Группа поддержки ислама и мусульман, заявив, что оно было совершено в отместку за визит премьер-министра Израиля в Чад, состоявшийся в тот же день, и возобновление дипломатических отношений между Израилем и Чадом.

36. 4 февраля лагерь МИНУСМА в Менаке подвергся непрямому обстрелу со стороны неизвестных лиц. Два реактивных снаряда взорвались на территории лагеря, не причинив никакого ущерба. Это было третье нападение, совершенное на лагерь с сентября 2018 года.

37. Наибольшее количество асимметричных нападений было зарегистрировано в центральной части Мали. Двадцать восемь нападений были совершены в области Мопти и четыре в области Сегу. Четыре нападения были зарегистрированы в области Куликоро в западной части Мали. Большинство нападений, совершенных в центральной части страны, были направлены против малийских сил обороны и безопасности, включая 22 нападения в Мопти и четыре в Сегу.

38. На западе страны, в Куликуро, было зарегистрировано три нападения, включая совершенное 24 февраля нападение на лагерь Малийских вооруженных сил, в котором находятся сотрудники программы Военной миссии Европейского союза. После неудачной попытки прорваться через периметр лагеря нападавшие подорвали за его пределами два самодельных взрывных устройства установленных в автомобильных средствах. 26 февраля ответственность за это нападение взяла на себя Группа поддержки ислама и мусульман.

39. В целом главными жертвами ассиметричных нападений по-прежнему являются военнослужащие малийских сил обороны и безопасности (36). Сорок девять военнослужащих были убиты и 49 ранены против 28 убитых и 47 раненых в предыдущий период. Группа поддержки ислама и мусульман взяла на себя ответственность за 18 асимметричных нападений, совершенных в отчетном

периоде, включая 11 нападений на малийские силы обороны и безопасности, четыре нападения на МИНУСМА, одно нападение на Военную миссию Европейского союза и два нападения на вооруженные группы, подписавшие и не подписавшие Соглашение.

40. В ответ Малийские вооруженные силы провели в центральной части страны несколько операций по разоружению ополченцев и укреплению безопасности. 5 января Малийские вооруженные силы и международные силы провели в округе Дуэнца, область Мопти, совместную операцию, в результате которой было убито около 20 предполагаемых террористов и еще пять арестовано. 10 января Малийские вооруженные силы провели контртеррористическую операцию в области Мопти, в результате которой были убиты 20 предполагаемых террористов.

41. 21 февраля представитель сил французской операции «Бархан» сообщил, что в ходе операции, проведенной в области Томбукту, был убит лидер террористов Яхья Абу-Хаммам. Яхья Абу-Хаммам, известный также как Джамель Окача, был одним из основателей Группы поддержки ислама и мусульман.

42. 22 февраля трое миротворцев были убиты и еще один ранен после того, как их арендованный автомобиль был остановлен на контрольно-пропускном пункте вблизи Сиби, примерно в 50 километрах к югу от столицы Бамако, в результате чего в отчетном периоде число убитых миротворцев достигло 17 человек. За тот же период 46 миротворцев получили ранения, а это значительно больше по сравнению с двумя убитыми и 42 ранеными миротворцами в предыдущий отчетный период. Подрядчики МИНУСМА не пострадали, в то время как в предыдущем отчетном периоде три подрядчика были убиты и девять получили ранения.

43. Самодельные взрывные устройства, в частности устанавливаемые на основных дорогах, по-прежнему являются одной из серьезных угроз безопасности. В центральной части страны количество инцидентов с применением самодельных взрывных устройств, увеличилось более чем в три раза — с 29 в 2017 году до 97 в 2018 году, в то время как на севере страны их количество выросло ненамного (101 — в 2017 году и 116 — в 2018 году).

44. Хотя основным объектом асимметричных нападений по-прежнему являются малийские силы обороны и безопасности и МИНУСМА, в 2018 году больше всех от этих нападений пострадало гражданское население — 234 человека (39 процентов) из общего числа почти в 600 человек, что примерно в три раза больше, чем за весь 2017 год.

B. Защита гражданского населения

45. Гражданские лица по-прежнему являются жертвами целенаправленных нападений и непрямого насилия, в частности в центральной части страны, где деятельность воинствующих экстремистских групп и рост межобщинного насилия представляют собой две основные угрозы для гражданского населения. Межобщинное насилие имело место главным образом между общинами догон и фулани в округах Коро и Банкасс и между общинами фулани и бамбара в округе Дженне. Было зарегистрировано 267 инцидентов, в результате которых погибли 225 и получили ранения 149 мирных жителей, а еще 130 гражданских лиц были, согласно сообщениям, похищены, тогда как в предыдущем периоде было 109 инцидентов, в результате которых погибли 108 гражданских лиц, в том числе один ребенок, и 43 человека получили ранения, включая пять детей и одну женщину.

46. Один из самых кровавых инцидентов произошел 1 января в деревне Кулогон-Пеул в округе Банкасса, область Мопти, где были убиты 37 гражданских лиц народности фулани, в том числе одна женщина и четыре ребенка. Национальные судебные органы провели расследование этого инцидента и начали судебное преследование подозреваемых, выявленных при поддержке МИНУСМА. Впервые судебные власти тщательно расследовали межобщинный конфликт такого масштаба в отдаленном районе, продемонстрировав готовность малийской судебной системы привлечь виновных в совершении преступлений, связанных с межобщинным конфликтом, к ответственности.

47. На севере страны рост количества инцидентов, затрагивающих гражданское население, было зафиксировано в области Менака. В течение этого периода 49 мирных жителей были убиты и четыре получили ранения в ходе восьми инцидентов, в то время как в предыдущем отчетном периоде были убиты 41 и ранено 19 мирных жителей.

48. В областях Менака и Гао, в частности в округе Ансонго, предполагаемые члены организации «Исламское государство в Большой Сахаре» совершали нападения на деревни и рынки, вступали в столкновения с подписавшими Соглашение группами и оппозиционными вооруженными группировками, включая Группу самообороны туарегов племени имгад и их союзников и Движение за спасение Азавада. 19 декабря на рынке в Абугулулу, округ Менака, радикальные вооруженные элементы убили шесть мирных жителей из общины дауссак. В результате этого нападения в деревне Тигезифи произошло столкновение между комбатантами Движения и Группы. 15 января в результате нападения из засады на членов Движения за спасение Азавада общины дауссак на западе Инекаре и в Тахатертере погибли 26 мирных жителей. В тот же день радикальные вооруженные элементы захватили деревню Амалулау, округ Ансонго, прежде чем вступить в столкновения с боевиками Группы, находившимися в деревне. Во время нападения умер ребенок из общины дауссак. 1 февраля лагерь общины дауссак в Тиназире, округ Ансонго, подвергся нападению со стороны радикально настроенных вооруженных элементов. Комбатанты Движения за спасение Азавада дали отпор нападавшим. Во время нападения были убиты восемь мирных жителей.

49. В связи с ухудшением ситуации в плане безопасности в центральной части страны и в соответствии с просьбой Совета Безопасности в период с 1 февраля по 15 марта группа МИНУСМА в составе гражданского, военного и полицейского компонентов развернула кампанию по защите гражданского населения, взаимодействовала с общинами, проживающими на территории всего региона, и оказывала содействие в проведении встреч традиционных судебных органов, с тем чтобы приступить к процессу примирения между общинами догон и фулани.

50. Во второй половине декабря 2018 года в северных и центральных областях страны были созданы первые 32 муниципальных комитета по примирению. Эти органы стали частью национального механизма примирения при Министерстве по вопросам социальной консолидации, мира и национального примирения, и они будут находиться в ведении региональных групп по примирению и действовать в поддержку усилий по урегулированию конфликтов на местах.

51. На севере страны МИНУСМА оказывала поддержку в проведении ряда общинных диалогов в областях Кидаль, Томбукту, Таудени, Гао и Менака, чтобы найти пути урегулирования сохраняющихся конфликтов. Эти местные диалоги, были призваны укрепить потенциал соответствующих общин в области анализа и урегулирования конфликтов. К настоящему времени было проведено 26 из 60 диалогов, в которых приняли участие 814 человек, в том числе 148 женщин.

52. МИНУСМА продолжала свои усилия по примирению на севере Мали, в том числе путем оказания поддержки в восстановлении культурного наследия страны. В этой связи Миссия оказала Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) содействие в установке в феврале 2019 года на Площади независимости в Томбукту памятника Аль-Фаруку. Возвращение разрушенного в 2012 году памятника покровителю и защитнику Томбукту имеет большое символическое значение для общин, повышает их жизнестойкость и способствует национальному примирению и укреплению культуры мира.

53. В рамках деятельности МИНУСМА по защите гражданского населения от взрывоопасных предметов в областях Мопти, Сегу, Гао, Томбукту и Кидаль были проведены информационно-просветительские мероприятия по повышению осведомленности об опасности взрывных устройств, в которых приняли участие в общей сложности 9579 членов общин, включая 4561 женщину. В январе Миссия в координации со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, начала проведение в областях Гао и Томбукту радиокампании по предотвращению рисков, связанных с взрывными устройствами.

C. Деятельность, связанная с разминированием, вооружениями и стрелковым оружием

54. В рамках усилий в целях укрепления национального потенциала по уменьшению опасности взрывчатых веществ МИНУСМА провела учебную подготовку для 27 малийских военных инженеров по вопросам поиска и обнаружения взрывчатых веществ и проинструктировала 58 сотрудников малийской полиции по вопросу об угрозе, создаваемой взрывными устройствами, до их развертывания для охраны национальных границ. Еще 11 сотрудников малийских сил обороны и безопасности прошли подготовку в качестве инструкторов по вопросу об угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Малийские инструкторы, ранее подготовленные МИНУСМА, провели первый децентрализованный курс учебной подготовки по вопросам обращения с оружием и боеприпасами для 18 сотрудников малийских сил обороны и безопасности в Севаре, область Мопти, при ограниченной наставнической поддержке.

IV. Положение в области прав человека

55. МИНУСМА продолжала документировать случаи серьезных нарушений и злоупотреблений в области прав человека, большинство из которых были зарегистрированы в центральной части страны и вдоль границ с Буркина-Фасо и Нигером. Всего было задокументировано 79 серьезных нарушений и злоупотреблений в области прав человека, жертвами которых стали по меньшей мере 422 человека, включая как минимум 24 женщины и 11 детей, по сравнению с 90 нарушениями и 163 жертвами, о которых сообщалось за предыдущий период. В общей сложности 54 случая произошли в области Мопти, 10 — в области Томбукту, по 4 — в областях Гао, Сегу и Менака и по 1 — в областях Кидаль, Каес и Куликоро.

56. Общинные группы самообороны несут ответственность за наибольшее число случаев нарушений прав человека (35 случаев), включая 17 нарушений права на жизнь и 7 случаев насильственного перемещения населения, 6 случаев похищения, 3 случая нарушения права на физическую неприкосновенность, 1 случай нарушения права на питание и 1 случай нарушения права на собственность. Группа поддержки ислама и мусульман и другие террористические

группы несут ответственность за 31 случай, включая 12 случаев нарушения права на жизнь, 11 случаев похищения, 5 случаев нарушения права на образование, 2 случая нарушения права на физическую неприкосновенность и 1 случай насильственного перемещения. Подписавшие Соглашение вооруженные группы несут ответственность за 6 нарушений, включая 2 нарушения права на жизнь, 2 нарушения права на физическую неприкосновенность, 1 похищение и 1 злоупотребление правом на собственность.

57. Силы обороны и безопасности Мали несут ответственность за 7 нарушений прав человека, включая 1 случай внесудебной казни, 4 случая пыток или жестокого обращения и 1 случай незаконного ареста и задержания.

58. МИНУСМА продолжала поддерживать усилия правительства по борьбе с безнаказанностью. 15 января Миссия представила министру юстиции выводы по итогам своей миссии по установлению фактов в области прав человека в коммуне Кулогон-Хабе, и он сообщил об аресте 14 подозреваемых и возбуждении уголовного расследования в Трибунале большой инстанции в Мопти. МИНУСМА и Министерство юстиции согласовали концептуальные принципы оказания поддержки в уголовном расследовании этого инцидента. Кроме того, Миссия оказывала техническую поддержку подразделениям по борьбе с преступностью в Мопти по вопросам, касающимся межобщинных конфликтов, в целях содействия рассмотрению возрастающего числа уголовных дел в области Мопти, особенно в отдаленных районах с ограниченным доступом к судебным органам. В области Менака, где воинствующие группы экстремистов и вооруженные группы, не подписавшие Соглашение, за период с 12 декабря 2018 года убили по меньшей мере 80 гражданских лиц, уголовные расследования еще не начаты.

59. Кроме того, Миссия расследовала случаи современных форм рабства и связанных с ними нарушений прав человека в области Каес. После проведенной МИНУСМА пропагандистской работы 15 января власти Мали опубликовали коммюнике, в котором осудили эту практику, и судебные власти начали уголовное расследование.

60. 20 декабря Комиссия по установлению истины, справедливости и примирению открыла свое региональное отделение в Кидале. По состоянию на 22 февраля, это отделение получило 119 свидетельских показаний. 19 марта приступила к работе национальная следственная группа Комиссии, и к 7 февраля она планирует обработать 11 396 свидетельских показаний.

61. В период с 3 по 9 февраля независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Мали совершил свою третью поездку в эту страну, в том числе в Бамако и область Мопти. В период с 25 февраля по 12 марта члены Международной комиссии по расследованию совершили вторую поездку в Мали. Они побывали в областях Гао, Кидаль, Мопти и Томбукту.

62. МИНУСМА организовала учебную подготовку по вопросам прав человека для 676 сотрудников малийских сил обороны и безопасности (включая 62 женщины), 654 сотрудников организаций гражданского общества (включая 239 женщин), 46 сотрудников системы правосудия Мали, включая двух женщин, и 14 сотрудников Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению. В период с 11 по 16 февраля Миссия совместно с Международным институтом прав человека — Фондом Рене Кассена и Фондом Фридриха Науманна «За свободу» — организовала проведение шестого ежегодного учебного курса по международному уголовному праву, международному праву прав человека и беженскому праву. В этом учебном курсе приняли участие около 102 человек из различных стран, имеющих различный уровень академической и

профессиональной подготовки, и в том числе 35 участников (включая 7 женщин) из Мали. За период с 2014 года учебную подготовку прошли более 684 человек, включая около 300 малийцев.

63. Национальная целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 25 серьезных нарушений, совершенных в отношении детей. Девять детей были убиты и 4 ребенка покалечены в областях Мопти, Томбукту и Кидаль и 8 детей были выведены из состава вооруженных групп в областях Мопти, Гао и Томбукту, и в настоящее время они охвачены программой реинтеграции в Бамако и Гао. Имел место один случай отказа в гуманитарном доступе и три случая нападений на школы и больницы.

64. В период с 15 по 18 января в партнерстве с Малийской ассоциацией по правам человека Миссия организовала учебную подготовку 15 судей по вопросам национальных и международных механизмов защиты от гендерного и связанного с конфликтом сексуального насилия.

65. В период с 25 февраля по 1 марта мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта совершила поездку в Мали, где она провела встречи с президентом Кейтой, министром по делам женщин, детей и благосостояния семьи, министром юстиции и министром иностранных дел. Она также взаимодействовала с лицами, пережившими сексуальное насилие, в целях улучшения своего понимания их бедственного положения, а также с общинными и религиозными лидерами. В ходе своей поездки она поделилась с властями предварительными выводами по итогам проведенной ею оценки судебных мер реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта, совершенное в 2012–2013 годах. Эта поездка увенчалась подписанием совместного коммюнике о предотвращении и пресечении сексуального насилия в условиях конфликта в Мали.

V. Гуманитарная ситуация

66. В отчетном периоде гуманитарная ситуация по-прежнему вызывала обеспокоенность. По состоянию на февраль 2,4 миллиона человек нуждались в продовольственной помощи и 7,2 миллиона человек, главным образом в северной и центральной частях страны, по-прежнему были крайне уязвимы перед лицом потрясений, в частности в связи с действием таких обусловленных конфликтами и климатом факторов, как деградация земель и экстремальные дождевые осадки. Скотоводческие и агроскотоводческие общины, средства к существованию которых пострадали из-за многолетней засухи, по-прежнему особенно уязвимы с точки зрения продовольственной безопасности.

67. По состоянию на февраль в Мали насчитывалось 123 000 перемещенных лиц по сравнению с 40 000 таких лиц за тот же период 2018 года. Межобщинный конфликт и обострение обстановки в плане безопасности в северной части страны, в частности в центральной ее части, привели к значительному увеличению числа таких лиц, что в свою очередь привело к утрате традиционных средств к существованию, усилению уязвимости и ограниченности ресурсов принимающих общин.

68. Сохраняющаяся небезопасная обстановка по-прежнему препятствует развертыванию персонала, предоставляющего основные социальные услуги, такие как услуги в областях здравоохранения и образования. Кроме того, разрушение инфраструктуры здравоохранения в затронутых конфликтом районах обусловило ограниченный доступ населения к услугам в области здравоохранения, включая вакцинацию и охрану здоровья матерей. В настоящее время в северных

и центральных районах страны на 10 000 человек приходится всего 3,14 медицинских работника, что намного ниже установленных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) стандартов, составляющих 23 медицинских работника на 10 000 человек, и даже ниже среднего показателя по стране, составляющего 10 медицинских работников на 10 000 человек.

69. В Мали по-прежнему закрыто в общей сложности 827 школ, в том числе 513 школ в Мопти, 77 школ в Томбукту, 74 школы в Гао, 77 школ в Менаке, 36 школ в Кидале, 30 школ в Сегу и 20 школ в Куликоро, в результате чего около 244 000 детей не посещают школу и не имеют доступа к образованию по сравнению с 716 закрытыми школами, в которых обучалось 213 800 детей, за предыдущий отчетный период. Закрытие школ обусловлено главным образом отсутствием безопасности и прямыми угрозами со стороны экстремистских вооруженных групп, навязывающих религиозные обычаи, провоцирующих отток учителей и негативно влияющих на доступ детей к образованию.

VI. Экономическое развитие

70. 27 декабря 2018 года в рамках своих усилий по осуществлению Соглашения правительство привело в действие свой фонд устойчивого развития, для которого в национальном бюджете на 2018 год были предусмотрены субсидии на сумму 72 млн долл. США.

71. МИНУСМА утвердила 38 проектов с быстрой отдачей для предоставления основных государственных услуг, обеспечения средств к существованию и создания рабочих мест, а также для создания инфраструктуры в небольших масштабах в поддержку усилий по укреплению национальных учреждений и общин. Миссия утвердила также три проекта, предложенные ЮНЕСКО и направленные на укрепление социальной сплоченности и миростроительства.

72. По линии своего целевого фонда в поддержку мира и безопасности в Мали МИНУСМА выделила 750 000 долл. США на осуществление трех проектов по обеспечению безопасности общин в Томбукту, Гао и Менаке. Еще 670 000 долл. США было выделено на осуществление трех проектов в Мопти, включая два проекта, направленные на улучшение доступа к информации, и один проект ВОЗ, озаглавленный «Здоровье как вектор мира» и направленный на достижение более общих целей, связанных с укреплением социального единства и примирения. Под управление органов власти были переданы два проекта на общую сумму 295 989 долл. США, направленные на улучшение доступа к воде для возвращающихся беженцев в районах Гундам и Ниафункэ области Томбукту и осуществляемые в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Кроме того, 31 декабря 2018 года Миссия утвердила два проекта, финансируемые из ее программных средств, для укрепления децентрализованных и временных органов власти на севере и в центре страны.

73. Фонд миростроительства приступил к осуществлению двух трансграничных проектов (на границах Мали с Буркина-Фасо и Нигером), направленных на поощрение участия молодежи в политической жизни и ее занятости. Эти два проекта направлены на предотвращение и урегулирование конфликтов в местных общинах, обеспечение участия молодежи в механизмах принятия решений и поддержку мер укрепления доверия между местными общинами, силами обороны и безопасности и субъектами пенитенциарной системы на основе учета аспектов прав человека в их деятельности.

VII. Стратегические рамочные программы и планы интеграции Организации Объединенных Наций

74. Как я отмечал в своем предыдущем докладе (S/2019/207), под руководством моего Специального представителя и в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций в Мали была в окончательном виде разработана и утверждена комплексная стратегическая рамочная программа Организации Объединенных Наций. В ней излагается общая концепция и совместные приоритеты Организации Объединенных Наций для Мали при одновременном уделении внимания оказанию поддержки в целях укрепления координации и поощрению интеграции между всеми субъектами Организации Объединенных Наций. После завершения разработки и утверждения этой рамочной программы вышеуказанные субъекты в настоящее время предпринимают шаги по согласованию с ней своих стратегий и мероприятий.

VIII. Оценка деятельности военного компонента Миссии

75. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2423 (2018), МИНУСМА продолжала осуществлять контроль за результативностью работы своего персонала. За период с ноября 2017 года руководство сил МИНУСМА представило 33 оценки подразделений по ряду критериев, включая оказание содействия в осуществлении мандата, учебную подготовку, поддержание дисциплины и обеспечение устойчивой материально-технической поддержки. Согласно усредненным результатам оценки, работа подразделений была признана удовлетворительной.

76. В течение отчетного периода было установлено, что три подразделения, в отношении которых проводилась оценка, осуществляли работу на уровне ниже удовлетворительного. Основной недостаток, который необходимо исправить, связан с нехваткой необходимого оборудования, включая бронетранспортеры и транспортные средства с противоминной защитой, и запасных частей для него. Тем не менее за период с февраля некоторые контингенты приобрели необходимое оборудование, включая бронетранспортеры, что позволило им повысить свой оперативный потенциал. МИНУСМА и Секретариат продолжают взаимодействовать со странами, предоставляющими войска, и другими партнерами в целях преодоления сохраняющейся нехватки ресурсов.

IX. Потенциал Миссии

Военный компонент

77. По состоянию на 11 марта было развернуто 13 167 военнослужащих, включая 38 военных наблюдателей, 441 штабного офицера и 12 688 военнослужащих контингентов, при утвержденной численности в 13 289 военнослужащих, включая 40 военных наблюдателей, 486 штабных офицеров и 12 763 военнослужащих контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 3,2 процента.

78. МИНУСМА предпринимает шаги в целях выполнения рекомендаций по итогам исследования военного потенциала, проведенного 22 октября — 2 ноября 2018 года, включая создание нового военного сектора в Мопти в соответствии с обращенной к Миссии просьбой Совета Безопасности об оказании содействия в урегулировании ситуации в области безопасности в центральной части Мали.

79. Наряду с тем, что силы МИНУСМА приближаются к полной оперативной готовности, Миссия по-прежнему испытывает нехватку средств военной авиации, а именно воздушных средств для круглосуточной эвакуации раненых, вертолетов общего назначения и тактических вертолетов. В центральной части страны МИНУСМА разместила в Мопти в качестве замены используемый на коммерческой основе вертолет для круглосуточной эвакуации раненых. Кроме того, как указывалось выше, Миссии также не хватает принадлежащих контингентам бронетранспортеров, включая транспортные средства с противоминной защитой, что ограничивает масштабы оперативной деятельности некоторых патрулей Миссии, замедляя тем самым темпы осуществления ее мандата.

Полиция

80. По состоянию на 11 марта было развернуто 1744 полицейских, включая 312 полицейских, набираемых на индивидуальной основе (из них 14,5 процента — женщины), и 1432 сотрудника сформированных полицейских подразделений (из них 9,97 процента — женщины), при утвержденной численности в 1920 полицейских, включая 345 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 1575 сотрудников сформированных полицейских подразделений. Полицейские силы МИНУСМА по-прежнему нуждаются в развертывании набираемых на индивидуальной основе полицейских, обладающих экспертными знаниями в таких областях, как стратегическое планирование, управление проектами, криминалистика, расследования, охрана правопорядка в общинах, реформа сектора безопасности и борьба с терроризмом и серьезной организованной преступностью. В соответствии с осуществляемой в рамках всей системы стратегией по обеспечению гендерного паритета и стратегией по обеспечению гендерного паритета в сформированных подразделениях на 2018–2028 годы необходимо обеспечить бóльшую представленность женщин в полицейском компоненте МИНУСМА.

Гражданский персонал

81. По состоянию на 1 февраля было развернуто 86 процентов от общей численности гражданского персонала МИНУСМА, в том числе 90 процентов международных сотрудников, 79 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций и 84 процента национальных сотрудников. Женщины занимали 26 процентов должностей международных сотрудников, 34 процента должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 19 процентов должностей национальных сотрудников.

Строительство лагерей и обеспечение функционирования маршрутов снабжения

82. В дополнение к двум уже развернутым ротам в Мопти и Гао были развернуты две роты боевого сопровождения в целях обеспечения усиленного сопровождения автоколонн с грузами для материально-технического снабжения на всех основных маршрутах снабжения Миссии.

83. МИНУСМА продолжала обслуживать все свои объекты и лагеря. Во всех регионах продолжалось строительство. Все гражданское население и 95 процентов военнослужащих размещены в сборных сооружениях. Лагеря в Мопти расширяются для размещения дополнительного персонала. Частые нападения на Миссию требовали регулярного проведения ремонта поврежденных помещений, служб и вспомогательных объектов.

Окружающая среда

84. МИНУСМА продолжала свои усилия по минимизации воздействия на окружающую среду на основе улучшения очистки сточных вод. В течение отчетного периода Миссия соорудила в общей сложности 10 водоочистных установок в Бамако, Мопти, Менаке и Гао. Эти установки способны перерабатывать 300 000 литров сточных вод в день, что обеспечивает существенную экономию потребляемой Миссией питьевой воды.

IX. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

85. Продолжались усилия по повышению уровня охраны и безопасности персонала МИНУСМА, в том числе на основе усиления защиты лагерей Миссии. Негражданский персонал продолжал проходить подготовку по вопросам уменьшения опасности, связанной с самодельными взрывными устройствами. В прошедшем году способность войск МИНУСМА обнаруживать самодельные взрывные устройства продолжала улучшаться: в 2018 году было обнаружено и обезврежено более 50 процентов взрывоопасных предметов, что более чем вдвое превышает показатель 2017 года на уровне 23,5 процента.

86. В отчетном периоде был завершен пересмотр стандартных оперативных процедур для эвакуации больных и раненых с учетом передового опыта и извлеченных уроков, и была обеспечена децентрализация процедур одобрения эвакуации в ходе запланированных военных операций.

87. В рамках своих усилий по сдерживанию возможных нападений на основе судебного преследования виновных Миссия оказывала материально-техническую поддержку Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью и обеспечивала с ней связь в интересах расследования нападения на лагерь МИНУСМА в Агельхоке, совершенного 20 января. Миссия приступила к разработке стандартных оперативных процедур в целях улучшения сбора соответствующих фактических данных и их передачи Специализированной судебной группе.

88. Со времени учреждения МИНУСМА в 2013 году в результате злоумышленных действий погибли в общей сложности 122 сотрудника Миссии.

X. Поведение и дисциплина

89. В отчетном периоде случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств зарегистрировано на было. Миссия продолжала осуществлять триединую стратегию по оказанию помощи жертвам и предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в частности посредством принятия соответствующих принудительных мер, проведения учебной подготовки и осуществления информационно-пропагандистской работы в целях информирования персонала и местного населения о принятой в Организации Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Продолжаются усилия по расширению осведомленности местного населения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах по линии общинных сетей и на основе взаимодействия с национальными субъектами.

XI. Выводы

90. Усилия президента Кейты и его кабинета по приоритизации процесса пересмотра Конституции свидетельствуют о том, что после прошедших в 2018 году президентских выборов малийские стороны с новой силой взялись за осуществление Соглашения, уделяя ему еще больше внимания. Пересмотр Конституции является одним из необходимых шагов на пути к проведению важнейших политических и институциональных реформ, предусмотренных в Мирном соглашении. Эти реформы заложат основу для создания единой нации и укрепления мира и стабильности в Мали. В этой связи я приветствую возобновление диалога между президентом Кейтой и г-ном Циссе. Только совместными усилиями можно преодолеть острые проблемы, с которыми сталкивается Мали в настоящее время.

91. Комитет экспертов и национальный рамочный механизм консультаций, созданные правительством в начале 2019 года, будут играть важную роль в разработке конкретных и значимых предложений по реформе в соответствии с Соглашением и с учетом мнений населения и общин Мали. Я вновь призываю всех малийских политических лидеров и лидеров гражданского общества принять активное участие в этих важных обсуждениях и внести в них конструктивный вклад. Я призываю правительство продолжать использовать уроки, извлеченные из предыдущих неудачных попыток проведения конституционной реформы, обеспечивая при этом инклюзивный и транспарентный процесс пересмотра Конституции. Мой Специальный представитель будет продолжать работать со всеми сторонами для обеспечения того, чтобы разногласия устранялись посредством диалога.

92. Я по-прежнему обеспокоен ситуацией в области безопасности в Мали и сложной опасной обстановкой, в которой продолжает действовать МИНУСМА. Несмотря на эти трудности, я убежден, что МИНУСМА продолжает играть важнейшую роль в оказании поддержки правительству и сторонам в выполнении их обязательств по Соглашению, оказывая национальным властям существенную поддержку в решении серьезных проблем и не позволяя экстремистским вооруженным группам взять под контроль районы на севере Мали, где не имеется или почти не имеется государственных органов власти. Я горжусь миротворцами МИНУСМА, которые продолжают выполнять мандат Миссии в чрезвычайно трудных условиях и ценой больших жертв и личного риска. Я самым решительным образом осуждаю продолжающиеся нападения на невинных гражданских лиц, миротворцев Организации Объединенных Наций, малийские силы обороны и безопасности и международных партнеров.

93. Я глубоко опечален гибелью 18 миротворцев из Гвинеи, Чада и Шри-Ланки, погибших в 2019 году в результате злоумышленных действий. Я выражаю свои искренние соболезнования семьям погибших и правительствам и народам их стран. Террористические акты являются преступными и не имеют оправдания. Я призываю международное сообщество удвоить свои усилия по оказанию помощи правительству Мали, Сахельским объединенным силам Группы пяти и французским вооруженным силам в борьбе с терроризмом. Я призываю также все стороны отвергать акты терроризма и противостоять им независимо от их мотивов. В соответствии со своими обязательствами Секретариат продолжает делать все возможное в рамках моей инициативы «Действия в пользу поддержания мира» в целях укрепления охраны и безопасности персонала и защиты миротворцев в этих сложных условиях деятельности и оказания поддержки судебным органам Мали в расследовании этих преступлений и судебном преследовании виновных. Я вновь призываю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, выполнять свои обязательства и

обеспечивать, чтобы их контингенты, развертываемые в Мали, были надлежащим образом оснащены и защищены. Я вновь призываю также действующие в северной части Мали вооруженные группы, подписавшие Соглашение, активизировать усилия по предотвращению нападений на гражданских лиц, малийские силы обороны и безопасности, миротворцев МИНУСМА и ее партнеров.

94. Я особо обеспокоен продолжающимся ухудшением положения в области безопасности в центральной части Мали и тревожным увеличением числа убитых гражданских лиц. Ширящееся присутствие экстремистских вооруженных групп и увеличение числа нападений с их стороны, рост насилия в общинах и распространение групп самообороны, связанных с различными общинами, — все это приводит к возникновению взрывоопасной ситуации, при которой гражданские лица в наибольшей мере подвергаются насилию. Насилие достигло беспрецедентного уровня, в значительной мере превосходящего возможности механизмов урегулирования споров, созданных сто лет назад. Я призываю правительство активизировать усилия по урегулированию ситуации в центральной части страны при поддержке международного сообщества, в том числе посредством осуществления комплексного плана по обеспечению безопасности в этом районе.

95. Однако для обуздания насилия на более долгосрочной основе необходимы политические по своему характеру решения, которые должны сопровождаться инициативами, способствующими правосудию и примирению. В этой связи я призываю правительство активизировать усилия по привлечению к ответственности лиц, совершающих акты насилия. Я высоко оцениваю усилия правительства, направленные на осуществление инициатив по мирному разоружению в центральной части Мали. В то же время важно будет провести четкое разграничение между такими географически ориентированными инициативами и национальной программой разоружения, демобилизации и реинтеграции, параметры которой определены в Соглашении. Такое проведение разграничения и распространение информации о нем поможет оправдать ожидания и избежать путаницы среди населения. Я призываю правительство рассмотреть подходы к сокращению масштабов насилия в общинах, включая разработку программ по предотвращению вербовки в воинствующие экстремистские группы и управлению оружием и боеприпасами, и МИНУСМА готова поддержать такие подходы.

96. Положение в области прав человека и гуманитарная ситуация остаются тревожными. Я приветствую приведшую к аресту 14 человек решимость правительства привлечь к судебной ответственности виновных в массовых убийствах, совершенных в Кулогон-Пёле 1 января, в результате которых были убиты 37 гражданских лиц. Необходимо таким же образом отреагировать на многочисленные задокументированные случаи нарушений прав человека в центральной части страны, области Менака и районе Гурмы. В этих местах группы самообороны и вооруженные воинствующие экстремистские группы совершили ряд серьезных нарушений прав человека. Не менее важно будет активизировать усилия по урегулированию гуманитарной ситуации. По меньшей мере 123 000 человек остаются в положении перемещенных лиц в Мали. Это в три раза больше, чем в 2018 году, и наряду с этим более 1 млн человек имеют ограниченный доступ к основным услугам или вообще не имеют доступа к ним, в том числе из-за отсутствия безопасности.

97. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Махамату Салеху Аннадифу за его выдающееся руководство, а также действующим в Мали гражданским и негражданским сотрудникам системы Организации Объединенных Наций за неустанные усилия, которые они прилагают в чрезвычайно сложных условиях, и их самопожертвование. Я хотел

бы также поблагодарить Алжир как одного из ведущих посредников, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Европейский союз и другие региональные организации, многосторонних и двусторонних партнеров, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и всех других партнеров за их неизменную приверженность делу мира в Мали и неоценимую поддержку в этой сфере.

Карта

MINUSMA
Deployment
March 2019
MAURITANIA
ALGERIA
SENEGAL
GAMBIA
GUINEA-BISSAU
GUINEA
SIERRA LEONE
CÔTE D'IVOIRE
BURKINA FASO
GHANA
TOGO
BENIN
NIGER
NIGERIA
TOMBOUCTOU
KIDAL
GAO
MOPTI
SEGOU
KOULIKORO
KAYES
SIKASSO
CAPITAL DISTRICT
Sector WEST
Sector NORTH
Sector EAST
Sector SOUTH
National capital
Regional capital
Town, village
Major airport
International boundary
Regional boundary
Sector line
Main road
Other road
Track
Railroad
HQ WEST
HQ MINUSMA
HQ NORTH
HQ EAST
BURKINA FASO 1
GHANA
BANGLADESH (-)
EL SALVADOR
LIBERIA (-)
NIGERIA L2
EGYPT
SWEDEN
CAMBODIA (-)
EGYPT (-)
COTE D'IVOIRE
NIGERIA
BANGLADESH
BENIN (+)
BELGIUM
TUNISIA
BANGLADESH (+)
BANGLADESH 1
SENEGAL 1 (+SIT)
BURKINA FASO 2
BURKINA FASO 2 (-)
CHAD
NEPAL
GUINEA
BANGLADESH 2
BURKINA FASO 2 (+)
TOGO
SENEGAL GRF
CAMBODIA (-)
TOGO 1
CANADA
GERMANY (TF)
SENEGAL
SRI LANKA
TOGO L2
BENIN
CHINA
JORDAN
GERMANY
NETHERLANDS
EGYPT (-)
BURKINA FASO
SENEGAL 2
TOGO 2
Bamako
Kati
Koulikoro
Ségou
San
Djenné
Mopti
Sevare
Koro
Douentza
Nampala
Léré
Dyabali
Niono
Koutiala
Bougouni
Sikasso
Yanfolila
Kolondiéba
Kankan
Kita
Bafoulabé
Kayes
Diéma
Nioro du Sahel
Aourou
Tambacounda
'Ayoûn el 'Atroûs
Goundam
Tombouctou
Ber
Gossi
Gao
Bourem
Ansongo
Ménaka
Anefis I-n-Darane
Kidal
Aguelhok
Tessalit
Bordj Mokhtar
Ouagadougou
0 100 200 300 km
0 100 200 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4506 Rev. 27 UNITED NATIONS
March 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section